



รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ สภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน หมายเหตุประกอบงบการเงิน รวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ รายงานฐานะการเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน และรายงานรายได้แผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 ผลการดำเนินงานทางการเงินและการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

เกณฑ์ในการแสดงความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กล่าวไว้ในวรรคความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงินในรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระจากมหาวิทยาลัย ตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและข้อกำหนดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามความรับผิดชอบด้านจรรยาบรรณอื่นๆ ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและข้อกำหนดจรรยาบรรณเหล่านี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเพียงพอและเหมาะสม เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้สังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 23 เรื่อง หนี้สินที่อาจจะเกิดขึ้น เนื่องจากปี 2557 มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชเปลี่ยนวิธีการรับรู้เงินอุดหนุนการวิจัยจากแหล่งทุนภายนอก และเงินโครงการพิเศษในลักษณะพึ่งพาตนเอง เป็นวันที่รับรู้รายได้จากการดำเนินงานเมื่อได้รับเงิน และรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายเมื่อจ่ายเงินให้แก่ผู้รับผิดชอบโครงการ สถาบันวิจัยและพัฒนามหาวิทยาลัยที่นักวิจัยหรือมหาวิทยาลัยที่รับผิดชอบโครงการพิเศษตามระเบียบของมหาวิทยาลัย ผลกระทบดังกล่าวอาจทำให้มหาวิทยาลัยมีภาระผูกพันที่เกิดขึ้นในการหักภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย จากค่าใช้จ่ายอุดหนุนวิจัยจากแหล่งทุนภายนอกในส่วนที่เป็นค่าตอบแทน

ทั้งนี้การแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อรายงานการเงินมิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้สังเกตข้างต้น

๑๓.



ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่อรายงานการเงิน

ผู้บริหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนอรายงานการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควร ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็น เพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ในการจัดทำรายงานการเงิน ผู้บริหารรับผิดชอบในการประเมินความสามารถของมหาวิทยาลัย ในการดำเนินงานต่อเนื่อง เปิดเผยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่อเนื่องตามความเหมาะสม และการใช้เกณฑ์การบัญชี สำหรับการดำเนินงานต่อเนื่อง เว้นแต่มีข้อกำหนดในกฎหมายหรือเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะเลือกมหาวิทยาลัย หรือหยุดดำเนินงานหรือไม่สามารถดำเนินงานต่อเนื่องต่อไปได้

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่า รายงานการเงินโดยรวมปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริต หรือข้อผิดพลาด และเสนอรายงานของผู้สอบบัญชีซึ่งรวมความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ด้วย ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลคือ ความเชื่อมั่นในระดับสูงแต่ไม่ได้เป็นการรับประกันว่าการปฏิบัติงานตรวจสอบ ตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชีจะสามารถตรวจพบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็น สาระสำคัญที่มีอยู่ได้เสมอไป ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอาจเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และถือว่ามีสาระสำคัญ เมื่อคาดการณ์ได้อย่างสมเหตุสมผลว่ารายการที่ขัดต่อข้อเท็จจริงแต่ละรายการหรือทุกรายการรวมกันจะมีผลต่อ การตัดสินใจทางเศรษฐกิจของผู้ใช้รายงานการเงินจากการใช้รายงานการเงินเหล่านี้

ในการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐาน การสอบบัญชี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพ ตลอดการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรวมถึง

- ระบุและประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในรายงานการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ออกแบบและปฏิบัติตามวิธีการตรวจสอบเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยง เหล่านั้น และได้หลักฐานการสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสมเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน ความเสี่ยงที่ไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญซึ่งเป็นผลมาจากการทุจริต จะสูงกว่าความเสี่ยงที่เกิดจากข้อผิดพลาด เนื่องจากการทุจริตอาจเกี่ยวกับการสมรู้ร่วมคิด การปลอมแปลง เอกสารหลักฐาน การตั้งใจละเว้นการแสดงข้อมูล การแสดงข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริงหรือการแทรกแซง การควบคุมภายใน

- ทำความเข้าใจในระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อออกแบบวิธีการ ตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อความมีประสิทธิภาพ ของการควบคุมภายในของมหาวิทยาลัย

- ประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการ ทางบัญชีและการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร



- สรุปเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่องของผู้บริหาร และจากหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับ สรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเป็นเหตุให้เกิดข้อสงสัยอย่างมีนัยสำคัญต่อความสามารถของมหาวิทยาลัย ในการดำเนินงานต่อเนื่องหรือไม่ ถ้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ข้อสรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยให้ข้อสังเกตถึงการเปิดเผยข้อมูล ในรายงานการเงินที่เกี่ยวข้อง หรือถ้าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงพอ ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จะเปลี่ยนแปลงไป ข้อสรุปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นอยู่กับหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับจนถึงวันที่ ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์หรือสถานการณ์ในอนาคต อาจเป็นเหตุให้มหาวิทยาลัย ต้องหยุดการดำเนินงานต่อเนื่อง

- ประเมินการนำเสนอ โครงสร้างและเนื้อหาของรายงานการเงินโดยรวม รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลว่า รายงานการเงินแสดงรายการและเหตุการณ์ในรูปแบบที่ทำให้มีการนำเสนอข้อมูลโดยถูกต้องตามที่ควรหรือไม่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สื่อสารกับผู้บริหารในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงขอบเขตและช่วงเวลา ของการตรวจสอบตามที่ได้วางแผนไว้ ประเด็นที่มีนัยสำคัญที่พบจากการตรวจสอบ รวมถึงข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญ ในระบบการควบคุมภายใน หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พบในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน

(นางสาวฤทัยชนก สิทธีพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 20

(นางสาวดวงพร อวิรุทธ์นันท์)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

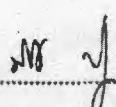
งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

		หน่วย : บาท	
	หมายเหตุ	2561	2560
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	1,334,000,924.87	219,945,196.93
ลูกหนี้ระยะสั้น	6	36,723,177.31	24,261,445.79
เงินลงทุนระยะสั้น	7	8,246,472,847.61	2,911,560,461.33
สินค้าคงเหลือ	8	120,296,416.79	112,438,764.02
วัสดุคงเหลือ	9	22,200,840.89	39,591,894.16
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	10	243,941.00	245,752.93
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		9,759,938,148.47	3,308,043,515.16
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ลูกหนี้ระยะยาว	11	189,468.20	-
เงินลงทุนระยะยาว	12	496,992,894.94	6,818,502,071.85
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์	13	916,107,674.85	989,642,933.79
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	14	67,126,286.40	60,586,686.79
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	15	44,912,194.39	53,081,017.46
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		1,525,328,518.78	7,921,812,709.89
รวมสินทรัพย์		11,285,266,667.25	11,229,856,225.05

อ.ท.

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้


.....
(นางปาริชาติ กาญจนรจิต)
ผู้อำนวยการกองคลัง


.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ประสพ สืบคำ)
กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

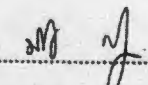
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

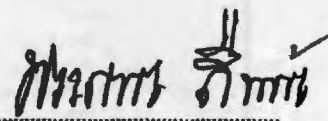
งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

		หน่วย : บาท	
	หมายเหตุ	2561	2560
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	16	217,332,162.92	172,111,349.96
เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น		21,890.20	30,907.05
เงินรับฝากระยะสั้น	17	19,778,195.27	21,827,647.46
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	18	26,664,639.53	24,961,349.61
รวมหนี้สินหมุนเวียน		263,796,887.92	218,931,254.08
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	19	9,877,228.67	12,153,361.41
เงินอุดหนุนจากรัฐบาลระยะยาว		1,000,000.00	1,000,000.00
ประมาณการหนี้สินระยะยาว	20	173,878,373.83	-
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	21	46,520,812.92	54,825,310.62
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		231,276,415.42	67,978,672.03
รวมหนี้สิน		495,073,303.34	286,909,926.11
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		10,790,193,363.91	10,942,946,298.94
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
ทุน	24	8,369,452,442.58	8,384,104,940.89
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	25	2,420,740,921.33	2,558,841,358.05
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		10,790,193,363.91	10,942,946,298.94

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้


.....
(นางปาริชาติ กาญจนรจิต)
ผู้อำนวยการกองคลัง



.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ประสาธ สิบคำ)
กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

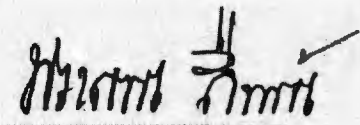
๑๗.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

		2561	หน่วย : บาท 2560
รายได้			
รายได้จากงบประมาณ	26	1,080,587,177.14	1,066,627,169.37
รายได้จากการจัดการศึกษาและบริการ	27	930,572,432.96	967,862,401.05
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	28	3,097,153.27	3,967,408.61
รายได้ดอกเบี้ย		192,063,193.89	193,969,033.07
รายได้อื่น	29	6,509,961.41	17,522,092.69
รวมรายได้		<u>2,212,829,918.67</u>	<u>2,249,948,104.79</u>
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร	30	984,406,976.92	973,461,415.22
ค่าเช่าเหมืองบ้านาญ	31	239,829,232.05	196,723,666.39
ค่าตอบแทน	32	93,436,604.40	88,904,858.55
ค่าใช้สอย	33	285,531,671.25	327,107,831.80
ค่าวัสดุ	34	118,080,388.48	69,516,869.15
ค่าสาธารณูปโภค	35	94,704,026.12	103,635,685.24
ต้นทุนขายสินค้าและบริการ	36	86,287,569.68	88,441,102.15
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	37	170,180,531.47	186,047,449.74
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	38	95,543,765.34	108,816,324.66
ค่าใช้จ่ายอื่น	39	10,395,602.20	6,135,937.16
รวมค่าใช้จ่าย		<u>2,178,396,367.91</u>	<u>2,148,791,140.06</u>
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		<u>34,433,550.76</u>	<u>101,156,964.73</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้


.....
(นางปราณี ภาณุจรจิต)
ผู้อำนวยการกองคลัง

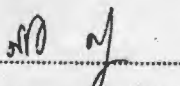

.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ประสาธ สืบคำ)
กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

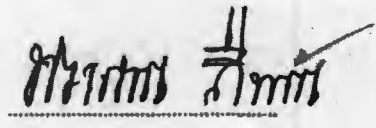
๑๗.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

	ทุน	รายได้สูง(ต่ำกว่า) ค่าใช้จ่ายสะสม	หน่วย : บาท รวมสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 - ตามที่รายงานไว้เดิม	8,388,216,835.20	2,461,858,638.65	10,850,075,473.85
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน - เงินงบประมาณ	-	172,505.11	172,505.11
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน - เงินรายได้	-	3,939,608.98	3,939,608.98
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 - หลังการปรับปรุง การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด	8,388,216,835.20	2,465,970,752.74	10,854,187,587.94
ทุน-คงยอดเงินต้น งด-กองทุนบำเหน็จ	(4,111,894.31)	-	(4,111,894.31)
รายได้สูง(ต่ำกว่า)กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด			
รายได้สูง(ต่ำกว่า)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม-ลด	-	(8,286,359.42)	(8,286,359.42)
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	-	101,156,964.73	101,156,964.73
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560	8,384,104,940.89	2,558,841,358.05	10,942,946,298.94
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 - ตามที่รายงานไว้เดิม	8,384,104,940.89	2,558,841,358.05	10,942,946,298.94
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน - เงินงบประมาณ	-	100,794.00	100,794.00
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน - เงินรายได้	-	18,706,367.54	18,706,367.54
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 - หลังการปรับปรุง การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด	8,384,104,940.89	2,577,648,519.59	10,961,753,460.48
ทุน-คงยอดเงินต้น งด-กองทุนบำเหน็จ	(14,652,498.31)	-	(14,652,498.31)
รายได้สูง(ต่ำกว่า)กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด			
รายได้สูง(ต่ำกว่า)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม-ลด	-	(191,341,149.02)	(191,341,149.02)
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	-	34,433,550.76	34,433,550.76
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2561	8,369,452,442.58	2,420,740,921.33	10,790,193,363.91

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้


.....
(นางปราณี ทรัพย์เจริญ)
ผู้อำนวยการกองคลัง


.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ประสพ สืบคำ)
กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
รักษาการหนอธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช